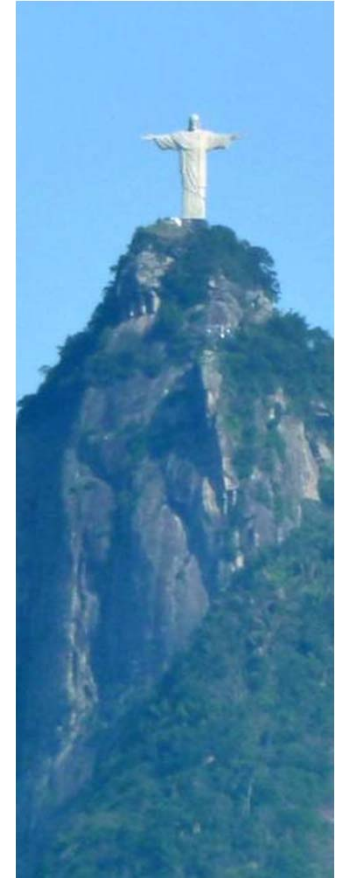


**Après les déceptions
de Rio+20 :
Quelles nouvelles dynamiques
portées par quels acteurs?
Le rôle de la société civile.**



AVRIST, lundi 22 octobre 2012

Par Yves Le Bars, président du CFSI (Comité français de solidarité internationale), ancien président du GRET (ONG de professionnels du développement solidaire).

D'où je parle?

Une pratique de :

- Contribution à l'élaboration de stratégies collectives, sujets à controverses
 - Organisation de la relation entre recherche, expertise et partenaires impliqués
 - Au Nord et au Sud, à la ville et à la campagne
- **Mairie de Grenoble** : politiques urbaines et structures de quartier
 - **Cemagref**, **BRGM** : politiques de l'eau, de l'environnement, et des territoires
 - **Andra** : gestion des déchets radioactifs et construction de la confiance dans les experts, et dans les décisions
 - **IHEST**
 - **Gret (Ong)** : développement solidaire, des projets de terrain aux politiques nationales et mondiales www.gret.org
 - **L'énergie** dans le développement de la Nouvelle Calédonie
 - **CFSI** Comité Français de Solidarité internationale, ESS, Société civile et participation, campagne Alimentterre

Après les déceptions de Rio+20...

- Des moments de **forte créativité** internationale , 17^{ème}, 1943-48, 1972-92, 1995-2005
- Des négociations qui perdent leur dynamique. Rio+20, un contexte nouveau, **le repli**
- Pourtant de grands **enjeux** : quels projets, quels acteurs, quels nouveaux **moteurs??**

I- Des moments de forte créativité internationale

16-17^{ème} :

- 1555, la **Paix d'Augsbourg**
- 1648, les **traités de Westphalie** concluent les guerres de 30 et 80 ans.



*Banquet de la garde civile d'Amsterdam
fêtant la paix de Westphalie*

1943-48 :

- En 1943, la conférence de **Hot Springs** (Virginie), voulue par Roosevelt sur les problèmes d'agriculture et d'alimentation, prépare **la FAO en 45**
- Octobre 1945 Charte des Nations unies
- En 1948, **Charte de La Havane** sur l'organisation du commerce mondiale (OIC) dans le cadre de l'ONU. : commerce, droit du travail et équilibre des échanges. Pas ratifiée par les USA, conduira à **l'OMC en 1995**, après le GATT "provisoire" qui aura duré près d'un demi-siècle



I- Des moments de forte créativité internationale,

1972-1992 : Les Sommets de la Terre

- Stockholm **1972** a donné naissance au Programme des Nations Unies pour l'environnement (PNUE),
- Rio de Janeiro **1992** a lancé la Convention cadre des Nations Unies sur le changement climatique (CCNUCC)
- Nairobi 1982 un échec (R Reagan), et Johannesburg 2002 affirme la place des pays du Sud (la guerre contre le terrorisme n'est pas l'unique problème mondial)
- Le Protocole de Montréal en **1987**



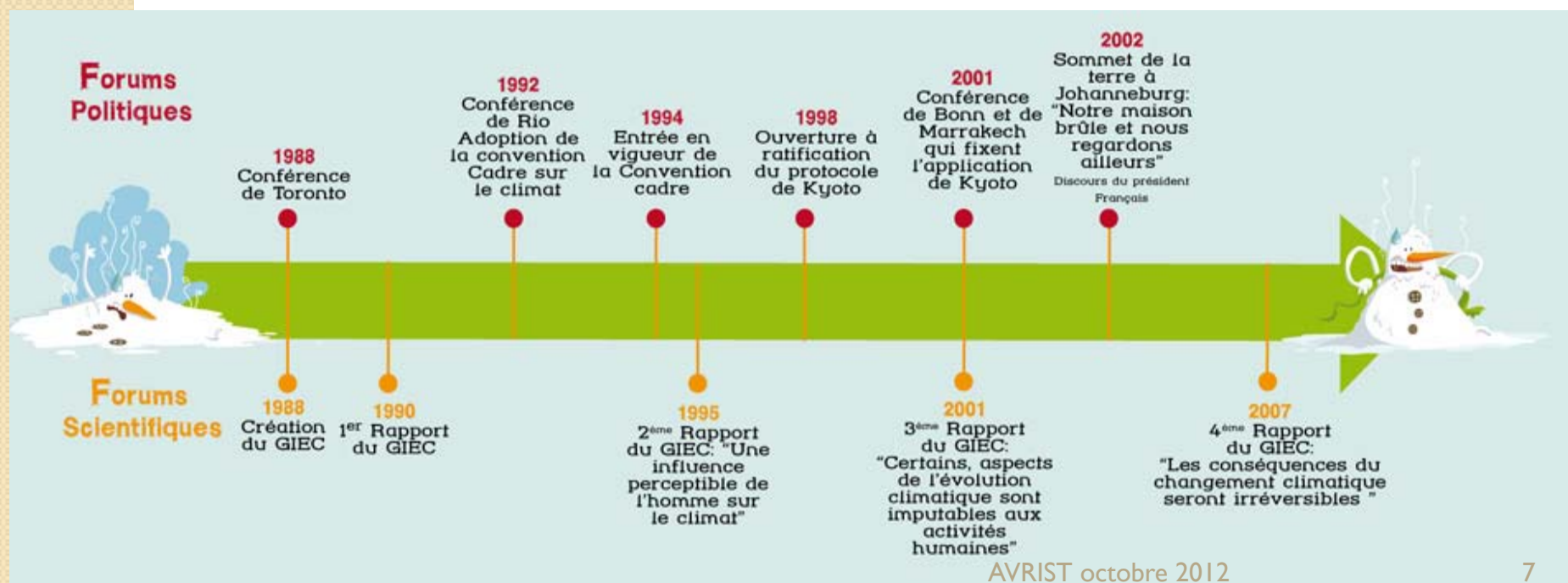
I- Les Objectifs du millénaire pour le développement (OMD) 2000

- Les OMD : huit objectifs adoptés en 2000 à New York à atteindre pour 2015 de grands enjeux humanitaires .
- Les 8 objectifs
 - 1 : réduire l'extrême pauvreté et la faim
 - 2 : assurer à tous l'éducation primaire
 - 3 : promouvoir l'égalité des genres et l'autonomisation des femmes
 - 4 : réduire la mortalité infantile
 - 5 : améliorer la santé maternelle
 - 6 : combattre le VIH/SIDA, le paludisme et les autres maladies
 - 7 : assurer un environnement humain durable (eau, assainissement, habitat...)
 - 8 : construire un partenariat mondial pour le développement



II- Repli : climat, les freins 2005-2012

- Le GIEC (IPCC) créé en novembre 1988 à la demande du G7 par deux organismes de l'ONU : OMM et PNUE
- CCNUCC 1992-1994
- Protocole de Kyoto Signé le 11 décembre 1997 lors de la 3^e conférence annuelle de la Convention (COP 3) à Kyoto, au Japon, entré en vigueur en 2005 (suite à la ratification russe)



II- Repli : climat, les freins 2005-2012

Les COP de la

- 2007 COP 13 à Bali. Il a été question notamment de tracer une feuille de route des discussions pour prolonger le protocole de Kyoto au-delà de 2012. PVD et adaptation
- 2011 COP 17 Durban : accord avec les pays dits pollueurs (USA, Chine, Inde) pour un pacte climatique proposé par l'Union européenne, avec le soutien des états insulaires et de l'Afrique.
 - réchauffement climatique à 2 degrés,
 - entrée en vigueur en 2020
 - avec des négociations dès 2015 sur une durée de 4 ans.
- 2012 : COP 18 Doha, Qatar un des pays plus grands pollueurs du monde...

Le Canada

- Premier pays à vouloir se retirer du protocole de Kyoto (décembre 2011)
- Stephen Harper (2006) « Kyoto est essentiellement un complot socialiste qui vise à soutirer des fonds aux pays les plus riches ».



II- Rio +20, le repli

Un contexte bien différent vingt ans après

- RIO en 1992 peu après la chute du mur de Berlin (novembre 1989) et la fin de l'URSS (Décembre 1991)

Des politiques multilatérales pour affronter les enjeux planétaires.!

- Aujourd'hui : des Conventions en médiocre posture, et la crise financière et la crise économique pousse les Etats riches à se replier sur eux-mêmes
- Au G20 18 et 19 juin 2012 l'Europe y a été plutôt marginalisée, sommée de régler « sa » crise !



II- Rio +20, le repli

Des attentes très diverses...

- **Le Groupe des 77** (132 pays en développement) voulait une conférence sur le développement durable et les *financements* promis. Par contre ce groupe n'est pas demandeur des thèmes de l'économie verte ou de la gouvernance...
- **Le Brésil**, réticent aux questions environnementales (« *l'Amazonie est brésilienne* »), avait une seule ambition : la création d'une agence de DD. Mais pas de conflit!
- **L'Europe**, malgré ses tentatives d'alliances avec les pays Africains (en les détachant du G77, ce qui n'a pas marché), très isolée dans ses efforts pour mettre en avant une *autre voie de développement*.
- **Les BRICS** n'ont pas envie d'un agenda imposé par la communauté internationale, qui risquerait d'apporter des restrictions à leur *commerce*.

Un fort ressentiment des pays en développement et la ligne vis-à-vis du Nord, et c'est *l'Europe qui en est le bouc émissaire*, trop tournée sur ses négociations internes.

Moignement de la situation du monde



II- Rio +20, le repli

Du côté de la société civile : une occasion de rappeler les enjeux de l'avenir de la planète et de l'humanité, une relance de négociations mondiales, avec un agenda, sur le modèle de 1992.

Rio peut-il être l'occasion d'écrire le programme d'un chantier de 20ans



Les objectifs donnés par l'ONU:

- **garantir** le renouvellement des engagements politiques concernant le développement durable,
- **évaluer** les progrès vers les objectifs accordés au niveau international sur le développement durable et relever des défis nouveaux et émergents.

Avec deux thèmes spécifiques :

- une **économie verte** dans le contexte de l'éradication de la pauvreté et le développement durable,
- une **structure institutionnelle** qui favorise le développement durable.

Sept autres domaines prioritaires ont été ciblés : lutte contre la pauvreté ; sécurité alimentaire et l'agriculture durable ; l'eau ; l'accès à l'énergie ; des établissements humains durables ; la gestion des océans ; la prévention des catastrophes.

II- Rio +20, le repli

La préparation

Au niveau des Nations unies, Mr. Sha Zukang, Secretary-General avec deux Coordinateurs exécutifs Brice Lalonde et Elizabeth Thompson (ex ministre la Barbade) :

- Conférence de Bonn en septembre 2011 sur le thème « Sociétés Durables et Citoyens Répondants », « *Sustainable Societies, Responsive Citizens* »
- Contribution avant le 1er novembre 2011, puis "zero draft" (mi janvier 2012)

Au niveau brésilien :

- a élargi l'ordre du jour (de l'économie verte à la transition énergétique)
- les ONG brésiliennes organisent le forum « Forum des peuples ».

Le niveau européen, qui est négociateur pour les 27 pays de l'UE a contribué en temps et en heure aux diverses sollicitations

A l'échelle française, les positions prises dans ce contexte par le collectif Rio+20 réuni autour de 4D ont été résumées dans une tribune diffusée le 20 janvier dernier.



II- Rio +20, le repli

Le déroulement : trois sites étanches,

- **A l'ouverture** de la conférence trois produits, :
 - Un texte officiel avec beaucoup de paragraphes entre crochets
 - Le processus des Dialogues, dix thèmes clé, internet
 - Le Forum des peuples, installé près du centre ville, un texte final jugé médiocre.

La déclaration finale, a créé une grande déception,

- Un grand souffle ultralibéral dans les halls 3 et 4
- Il y a eu une sorte de coalition entre les Etats libéraux et les pays émergents
- Les grandes entreprises peu visibles, ont la voie un peu plus libre...
- L'Europe, affaiblie
- Le cas du Canada, toute contrainte supranationale éliminée.

**Double refus, tragique pour l'humanité :
des limites de la planète
et de notre interdépendance**



II- Rio +20, le repli, mais...

Les Dialogues

- De bonnes surprises dans le déroulement des Dialogues dans le hall 5, mais ignorées des halls 3 et 4 !
 - *Put education in the core of the Sustainable Development Goals agenda.*
 - *Promote tax reforms that encourage environmental protection and benefit the poor.*
 - *The world will adopt shared sustainable development goals (SDGs) that will be embraced by business, civil society and the public sector.*
 - *Plan in advance for sustainability and quality of life in cities.*
 - *Promote science, technology, innovation and traditional knowledge*
 - *Develop policies to encourage sustainable production of food supplies*
 - *Secure water supply*
 - *Include environmental damages in the Gross National Product (GNP)*
- **La présence massive des syndicats : un rapprochement fort entre les enjeux écologiques et sociaux.**



II- Rio +20, le repli

Analyse de la déclaration finale : « *The futur we want* »

- Sur une cinquantaine de pages et 280 articles :
 - « reconnaître » par 147 fois.
 - « nous sommes engagés » 117 fois
 - « Réaffirmant » 58 fois
 - cinq « décisions » sont exprimées !

Pourtant quelques acquis :

- *Il y a malgré tout une déclaration... avec qq points d'appui*
- *Le renforcement du rôle du Programme des Nations unies pour l'environnement (Pnue). Élargi à l'ensemble des États et à la société civile, doté d'un financement pérenne.*
- *L'évolution de l'ancienne commission du développement durable de l'Ecosoc, transformée en forum. Ce forum ministériel se déroulera désormais avant l'assemblée générale annuelle des Nations unies. Ce serait un lieu clé de la discussion avec un statut de « participant » pour les représentants des neuf groupes de la « société civile ». »*
- *Un chapitre sur l'éducation. Outre, l'accès pour tous à l'éducation (UNESCO), pour la première fois l'enseignement supérieur est mentionné (notamment dans les pays émergents).*



III- De grands enjeux, mais quels nouveaux moteurs??

Des enjeux pour aujourd'hui

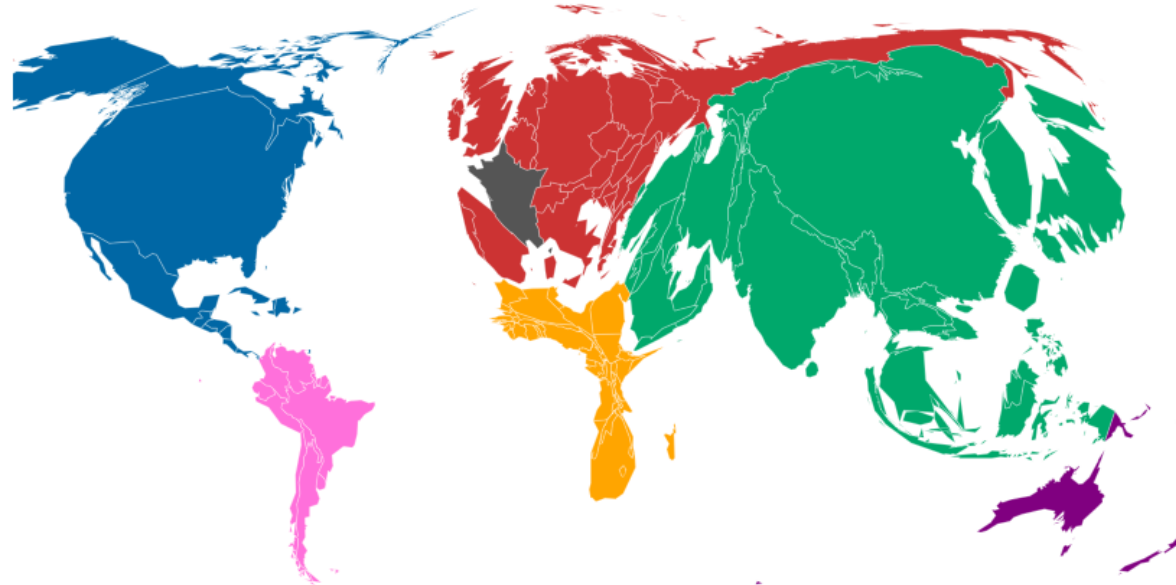
- Une situation :
 - 1 Mds malnutris (dont $\frac{3}{4}$ en milieu rural), 1,5 en surpoids
 - 1 Mds sans accès à l'eau; 2,6 sans assainissement
 - 2 Mds sans électricité, 3 africains sur 4
 - 2,5 Mds en dessous de 2\$/j
 - Manque 900M d'emplois (200M de chômeurs + 700M jeunes, femmes, exclus...)
- Une gouvernance :
 - les acteurs économiques dominants ont échappé aux régulations (jouer la compétition entre les Etats, échapper à la compétition par le monopole et l'oligopole), irresponsabilité généralisée
 - l'économie casino l'emportent.
 - faiblesse de l'Europe, faiblesse de l'intergouvernemental.
 - perte de confiance dans l'avenir, des citoyens individus consommateurs sans appartenance...
- La croissance aveugle n'est pas une issue dans ces conditions



Tensions : les inégalités

THE **CARBON MAP** Making sense of climate change responsibility and vulnerability

BACKGROUND **RESPONSIBILITY** **VULNERABILITY**
🌐 Area Population Wealth Extraction Emissions **Consumption** Historical Reserves People at risk \$



Cette carte montre la pression carbone de toutes les consommations de biens et services

Pour accéder à la carte et aux autres paramètres:

http://www.knowtex.com/nav/the-carbon-map_33235

III- De grands enjeux, nouveaux moteurs??



Se placer dans la perspective de 2050, avec les enjeux :

- énergie climat et ressources minérales,
- nourrir le monde,
- la ville, plus 3Mds, urbanisation de désespoir, sans industrie?
- l'emploi : besoin de 2,6Mds en plus des 2,6 actuels (0,9actuels+1,1 croissance démo+0,6 destructions...)

- Le cas de l'Afrique

Subsaharienne : 11 million sur 17 million de jeunes qui arrivent par an demandeur d'emploi sont des ruraux. Accueillir 200 M d'actifs supplémentaires dans les zones rurales en 20 ans?



III- De grands enjeux, mais quels nouveaux moteurs??

Collectif RIO+20 : Nous réaffirmons notre vocation à agir pour une transition écologique et sociale.

- « Malgré les crises multiples, toute remise en cause structurelle d'un tel modèle est resté dans l'impensé politique, à Rio+20. »
- « Il faut probablement attendre davantage du rôle des acteurs de la société civile, des syndicats et des collectivités territoriales. On pourra en préciser les dynamiques et les champs d'action, au regard de l'agenda international qui s'ouvre maintenant. »



III- De grands enjeux, mais quels nouveaux moteurs??

Des négociations internationales qui continuent

- **Sur le Climat**, à Durban il y été décidé qu'un nouvel accord serait conclu d'ici 2015, pour une application en 2020...
- Autre échéance en 2015 : **les objectifs du millénaire** pour le développement arrive à leur terme, bilan et définition de la suite, au sein **des ODD**, avec des échéances et des engagements de tous les pays...
- **La sécurité alimentaire** à l'agenda international du développement. Elle est liée à la question de *l'emploi*, de *l'énergie* et de la *maitrise de la croissance urbaine* :
 - Une réglementation mondiale des *acquisitions de terres* par les investisseurs;
 - Appui à *l'agriculture familiale*, agro écologie, des marchés agricoles nationaux;
 - *Equipement* des campagnes, *formation* professionnelle...
- Et la **réforme de la PAC**... la cohérence des politiques



III- De grands enjeux, mais quels nouveaux moteurs??

Les leviers de l'action :

- ONG, comme porteuses d'un engagement de solidarité, « citoyen du Monde »
- Organisations de salariés, pour un travail qui a du sens, et la responsabilité des entreprises, partout, avec les consommateurs
- Territoires, chez nous (villes en transitions) et dans le monde, avec des pouvoirs locaux...
- Nouvelles formes d'innovation : ONG/recherche, REPERE; entreprises /ONG; living labs



Territoires en transition : le Trièves : faire la Foire,!



« Vivre avec moins d'énergie dans un monde plus solidaire et une économie plus locale »

- **Des lieux** de transition : moulin, microcentrale hydroélectrique, maison en paille, ferme Gabert, distillerie, brasserie...
- **Des conférences** : Le foncier enjeu majeur; la Finance solidaire; Tourisme et transition; La monnaie et les monnaies complémentaires, Le défi des familles à énergie positive ...
- **Art, histoire, balade et colportage d'idées** ; Boire, manger, déguster partager ; Observer apprendre fabriquer ; Au jardin ; Ciné documentaire...

Energie et collectivités locales.



- Les trois dimensions de cette transition:
 - **maitrise** de la demande,
 - **diversification des sources** de production,
 - et pour l'électricité, celle du **traitement de la pointe**.
- Ont besoin des collectivités territoriales
 - Par l'exercice de leurs propres responsabilités
 - Par leur rôle de moteur pour des changements de pratiques

PLAN CLIMAT TERRITORIAL

Construire et mettre en œuvre un
PLAN CLIMAT TERRITORIAL

GUIDE MÉTHODOLOGIQUE





Après les déceptions de Rio+20 :

Quelles nouvelles dynamiques portées par quels acteurs? Le rôle de la société civile.

- Oui, la planète est limitée, nous sommes interdépendants.
- Le Monde saura-t-il sans conflit majeur retrouver sa créativité collective?
- Un combat d'idées, de visions du monde et de l'homme dans la nature : solidarité ou repli?
- Des terrains d'action nombreux, internationaux ou locaux, à investir
- Société civile, syndicats, collectivités territoriales moteurs!

Merci de votre attention



« Nous ne nous engagerons jamais que dans des combats discutables sur des causes imparfaites.

Refuser pour autant l'engagement c'est refuser la condition humaine. » affirme Mounier dans *Le Personnalisme*.